



**EVALUACION DE LAS RELACIONES COMERCIALES  
ENTRE GUATEMALA Y LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA  
2002-2010**

**VICEMINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR  
DIRECCIÓN DE ANÁLISIS ECONÓMICO  
Actualización Mayo de 2011**

<b>C O N T E N I D O</b>		<b>Página</b>
<b>1</b>	<b>Introducción</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Intercambio comercial</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Evolución de las exportaciones de Guatemala a los Estados Unidos de América</b>	<b>7</b>
	<b>3.1 Exportaciones totales</b>	<b>7</b>
	<b>3.2 Exportaciones por actividad económica</b>	<b>8</b>
	<b>3.2.1 Exportaciones agrícolas</b>	<b>9</b>
	<b>3.2.2 Exportación de manufacturas</b>	<b>10</b>
	<b>3.2.3 Exportación de productos de la industria extractiva</b>	<b>11</b>
<b>4</b>	<b>Evolución de las importaciones de Guatemala procedentes de Estados Unidos de América</b>	<b>11</b>
	<b>4.1 Importaciones totales</b>	<b>11</b>
	<b>4.2 Importaciones por actividad económica</b>	<b>12</b>
	<b>4.2.1 Importaciones agrícolas</b>	<b>13</b>
	<b>4.2.2 Importación de manufacturas</b>	<b>14</b>
	<b>4.2.3 Importación de productos de la industria extractiva</b>	<b>15</b>
<b>5</b>	<b>Balanza Comercial</b>	<b>15</b>
	<b>5.1 Balanza comercial de productos agrícolas</b>	<b>17</b>
	<b>5.2 Balanza comercial de manufacturas</b>	
	<b>5.3 Balanza comercial de productos de la industria extractivas</b>	<b>17</b>
<b>5</b>	<b>Inversión extranjera directa</b>	<b>18</b>

## EVALUACION DE LAS RELACIONES COMERCIALES ENTRE GUATEMALA Y LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA 2002-2010

### 1. Introducción

Históricamente, por razones y circunstancias de diversa índole, el comercio exterior de Guatemala ha tenido una marcada dependencia del mercado de los Estados Unidos de América. A mediados del siglo pasado (1951)<sup>1</sup>, de los US\$ 74.5 millones que sumaron las exportaciones totales el 89.5% tuvo como principal destino los Estados Unidos y de los US\$ 80.8 millones importados el 67.2% provino del mismo mercado. A lo largo de los años, el desarrollo productivo y el nivel económico que ha alcanzado por el país, las políticas de apertura comercial que se han implementado, así como la influencia de los profundos cambios que ha experimentado la geografía económica y comercial del mundo con la globalización, han permitido que tanto los productos como los mercados de exportación de Guatemala hayan sufrido una transformación y diversificación significativos, con lo cual la mencionada dependencia si bien ha venido disminuyendo de manera paulatina, no por ello los Estados Unidos de América, han perdido su importancia como socio comercial de primer orden.

En relación al Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos de América, a los propósitos del presente informe, conviene llamar la atención al hecho que, si bien en su normativa comercial es aplicable a todos los países que lo suscribieron, existen algunos capítulos que se aplican de manera diferente en las relaciones comerciales bilaterales, lo cual hace que, desde un ángulo legal, el tratado constituya un ente jurídico diferente para cada uno de los socios comerciales. Desde ese punto de vista, cabe perfectamente referirse a dicho instrumento como el tratado bilateral de libre comercio entre Guatemala y los Estados Unidos de América; y, en tal sentido, en adelante se hará referencia al TLC en términos bilaterales.

Con antelación al TLC con los Estados Unidos de América, con una duración de 12 años, el 1 de enero de 1984, entró en vigor la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC), conocida también por sus siglas en inglés como *Caribbean Basin Initiative (CBI)*, programa del gobierno estadounidense diseñado para promover el desarrollo económico de la región, a través de la entrada libre de impuestos arancelarios al territorio estadounidense de la mayoría de productos procedentes de países centroamericanos y el Caribe. Posteriormente, en 1990 la ICC fue modificada por la “Ley de Expansión de la Recuperación Económica de la Cuenca del Caribe” (ICC II), que introdujo mejoras al programa de beneficios además de darle un carácter permanente. En 2000 se aprobó la ampliación de la

---

<sup>1</sup> Medio Siglo del Comercio Exterior de Guatemala (1950-1999). Arnoldo Calderón González. 2006.

ICC mejorando su cobertura al dar acceso a algunos productos que habían sido excluidos con anterioridad, tales como determinadas prendas de vestir, se equiparó la situación arancelaria del atún enlatado y del calzado y otros productos de cuero a la que disfruta México en virtud del NAFTA y se estableció como fecha para la finalización de las preferencias arancelarias el 30 de septiembre de 2008 o la fecha en que entrara en vigencia el Área de Libre Comercio de la Américas (ALCA)<sup>2</sup> o un acuerdo de libre comercio similar entre los Estados Unidos y los países beneficiarios de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe bilateral o multilateralmente.

Bajo el esquema de la ICC, al país se le permitió exportar libre de impuestos el 30.66% de su universo arancelario equivalente a 3,262 fracciones arancelarias, que comprendía la mayoría de los productos destinados al mercado estadounidense. Incluso el café y banano gozaban de libre comercio con antelación a la ICC y en el caso de petróleo y los metales preciosos los derechos arancelarios existentes eran más bien de carácter simbólico.

Resulta de la mayor importancia tener en cuenta los anteriores antecedentes, toda vez que al haberlos ignorado tal como parece haber sucedido en el pasado reciente, se sobredimensionaron las expectativas en cuanto al aumento real de las posibilidades del país para aprovechar al máximo las nuevas oportunidades del TLC. Sin embargo, es preciso reconocer que más allá de los productos que tradicionalmente se venían exportado al mercado estadounidense, el país no estaba convenientemente preparado para realizar los grandes esfuerzos no solo en materia de inversión, infraestructura, tecnología y capacitación del recurso humano, requeridos para aprovechar la nuevas oportunidades, sino que además de aumentar sustancialmente la competitividad de nuestras exportaciones, también hay que cumplir cuidadosamente con los elevados estándares de calidad, normas técnicas, medidas fitozoosanitarias, reglamentación aduanera y otras disposiciones no menos importantes indispensables para acceder dicho mercado.

## **2. Intercambio comercial**

Desde los cuatro años previos a la vigencia del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos de América, el intercambio comercial de Guatemala con el mencionado país, como fue mencionado con anterioridad, manifestó una clara tendencia a la disminución de su importancia relativa con respecto a la suma del valor total de las exportaciones e importaciones del país. En efecto, de 46.4% en que se situó en 2002 pasó a 42.0% en 2005. Sin embargo, tal comportamiento podría responder a otras razones diferentes a la pérdida de dinamismo de las corrientes de comercio, toda vez que durante dicho período las exportaciones registraron un crecimiento promedio anual de 6.6%, mientras que las importaciones lo hicieron a razón de 6.8% anual.

---

<sup>2</sup>La suscripción de tratados de libre comercio con algunos países de la región (Chile, Centroamérica, República Dominicana, Panamá, Colombia y Perú), parecería indicar un cambio en la orientación de la política comercial externa de Washington en dejar enfriar el ALCA.

Cuadro No. 1

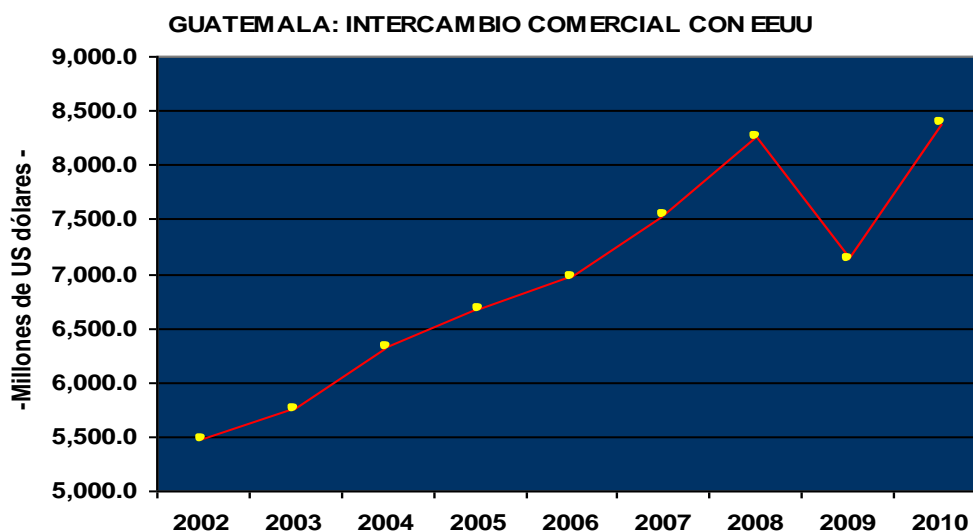
**GUATEMALA: PARTICIPACION DE LOS EEUU EN EL COMERCIO EXTERIOR**

En porcentajes

Año	Exportaciones	Importaciones	Intercambio comercial
2002	53.2	42.7	46.4
2003	53.5	41.5	45.7
2004	52.9	38.8	43.7
2005	49.9	37.9	42.0
2006	46.2	35.0	38.7
2007	42.1	34.2	36.9
2008	39.0	36.0	37.1
2009	40.5	36.5	38.1
2010	38.5	37.0	37.6

FUENTE: Banco de Guatemala

Durante los años de vigencia del TLC con Estados Unidos, el intercambio bilateral como proporción del comercio total del país, continuó declinando de 38.7% registrado en 2006 al 37.6% a que llegó en 2010. Durante el período 2006-2010, no deja de llamar la atención el hecho de que, en lo relativo a las exportaciones, su ritmo de crecimiento promedio anual (4.0 %) fue inferior al que manifestó (6.6%) en los anteriores cuatro años al tratado, en tanto que en el caso de las importaciones su tasa de crecimiento (6.8% promedio anual), si bien disminuyó, su ritmo perdió impulso (5.1%) a consecuencia de la crisis económica de 2009.



De 2002 a 2010, el valor del intercambio comercial entre Guatemala y los Estados Unidos de América pasó de los US\$ 5,485,5 millones en el primero de los años del período que se analiza a US\$ 8,382.6 millones en el último, manifestando un crecimiento sostenido de 5.4% promedio anual, distribuido en dos etapas. En la primera, comprendida de 2002 a 2005, es decir la previa al TLC, se registró una tasa de crecimiento de 6.7% promedio anual, mientras que durante la segunda que cubre de 2006 a 2010, o sea con TLC, el ritmo se desaceleró al exhibir 4.7% promedio anual, comportamiento atribuible a la contracción de la

economía mundial en 2009 y la modesta recuperación del año siguiente. Esta última etapa estuvo influenciada por el mayor peso de las importaciones provenientes de los Estados Unidos cuyo ritmo de crecimiento superó al de las exportaciones.

En cuanto a algunas de las principales causas que podrían explicar la disminución relativa del intercambio comercial con Estados Unidos de América en relación al total del comercio del país, se pueden citar las siguientes:

Una de esas razones podría ser el fortalecimiento del comercio con Centroamérica. Con 28.3% de las exportaciones y 10.8% de las importaciones realizadas durante 2010, los países del Mercado Común Centroamericano (MCCA) se reafirmaron como el segundo socio comercial de Guatemala, posición que se ha mantenido por varias décadas. A este respecto, conviene señalar que las exportaciones realizadas a la región entre 2002 y 2010 tuvieron un desempeño considerablemente satisfactorio al haber aumentado a un ritmo promedio anual de 11.1% contra 7.7% en que lo hicieron las importaciones. Como consecuencia de lo anterior, el valor del intercambio comercial con el área centroamericana que en 2002 representó 15.8% del valor del intercambio total del país, para 2010 aumentó a 17.4%.

Otra de las causas podría deberse a la política de apertura comercial adoptada por el gobierno. Aparte del Tratado General de Integración Económica Centroamericana y el TLC con los Estados Unidos de América. Guatemala ha suscrito tratados de libre comercio con México (2001); República Dominicana (2001); y, Taiwán (2006). En 2009 entraron en vigencia los suscritos con Panamá y Colombia y, en 2010 con Chile. Es indudable que la política de apertura comercial emprendida por Guatemala desde finales del siglo pasado, unida a los avances de la OMC en materia de liberalización del comercio multilateral de bienes y servicios, de alguna manera ha influenciado en la redistribución de las corrientes de comercio entre sus países miembros

Asimismo, debe tenerse en cuenta la desviación del comercio con los Estados Unidos hacia otras fuentes de abastecimiento. En efecto, con el advenimiento de la sociedad post-industrial, se ha visto un vertiginoso crecimiento del sector servicios en comparación con el sector industrial, de tal suerte que parte importante de la industria manufacturera, especialmente en el caso de los Estados Unidos de América, se ha trasladado a países emergentes como Taiwán, México, Brasil, China, India, Corea del Sur, entre otros, mismos que han absorbido parte de la demanda de bienes que tradicionalmente se satisfacía internamente.

Cuadro No. 2

**GUATEMALA: PRINCIPAL ORIGEN DE LA IMPORTACION DE MANUFACTURAS**

Cifras en porcentajes

<b>Pais</b>	<b>2002</b>	<b>2010</b>
Estados Unidos de América	39.8	31.6
México	8.2	12.9
China	1.8	14.2
Corea del Sur	8.4	3.0
Resto del Mundo	41.9	38.3
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Banco de Guatemala

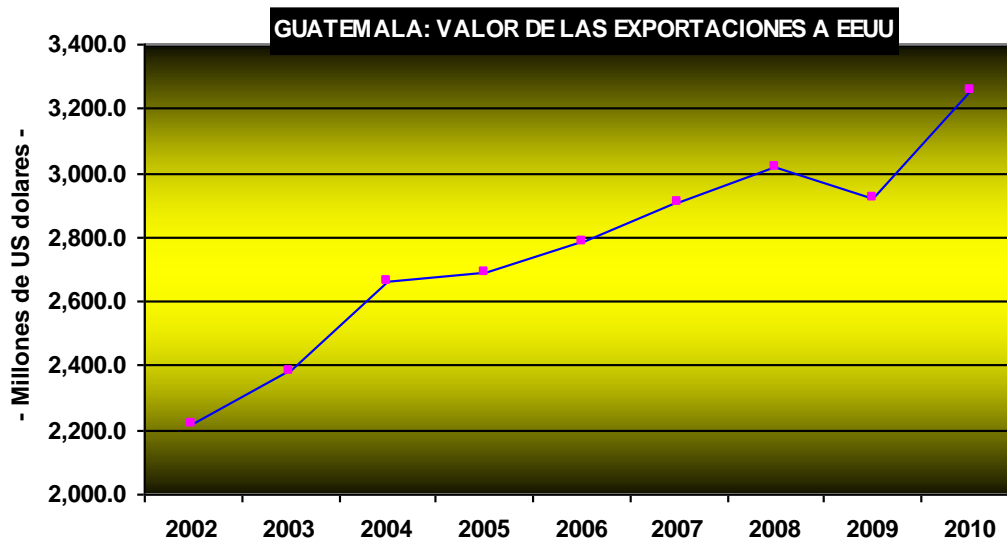
El cuadro No. 2 ilustra la situación descrita, al observar que los Estados Unidos de América redujo su participación relativa como principal proveedor de productos manufacturados a Guatemala y, por el contrario, México, China y otros países de menor importancia relativa han venido ganando un espacio importante en el mercado doméstico. No obstante, por lo general se trata de empresas de capital estadounidense que operan en el exterior, de manera que los beneficios que retornan a dicho país posiblemente son mayores.

Tampoco hay que descartar la estrechez de la capacidad de compra del mercado local ya que, si bien la población sobrepasa la cifra de los 14 millones de habitantes, 51.0% presenta condiciones de pobreza incluyendo 15.2% que vive en la pobreza extrema, lo que limita considerablemente la demanda efectiva de la población. Para el resto de consumidores la elasticidad precio de la demanda es elevada, lo que significa que ante el aumento en un precio determinado se provoca una preferencia por bienes sustitutos más baratos provenientes de mercados más accesibles en cuanto a precios se refiere.

### **3. Evolución de las exportaciones de Guatemala a los Estados Unidos de América.**

#### **3.1 Exportaciones totales**

Durante el período 2002-2010, el valor de las exportaciones a los Estados Unidos de América pasó de US\$ 2,215.7 millones en el primer año a US\$ 3,258.6 millones en último, lo cual equivale a un ritmo de crecimiento de 4.9% promedio anual. Ahora bien, las cifras correspondientes al los períodos pre y post TLC muestran un panorama diferente al observar que el principal impulso de las exportaciones (6.6% promedio anual) se produjo en los cuatro años anteriores a la existencia del TLC, mientras que entre el 1 de julio de 2006 y 31 de diciembre de 2010 dicho dinamismo se vio reducido considerablemente (4.0% promedio anual), debido a la disminución de los artículos de vestuario, principal componente de las exportaciones, que empezó a declinar a partir de 2007 y cuya pérdida, en términos de valor, no fue compensado pese a las nuevas oportunidades que supuso la existencia del TLC.



Pese a la seria contracción que tuvo el comercio mundial durante 2009, tal situación no afectó el conjunto de las exportaciones de Guatemala a los Estados Unidos, ya que la caída que sufrieron las ventas de la mayoría de manufacturas a ese mercado, fue neutralizada principalmente por el aumento en las exportaciones agrícolas. Durante 2010, se recuperó la tendencia observada en los años anteriores debido, en gran parte, al buen desempeño que registraron las exportaciones de café, banano y petróleo, productos ajenos al TLC.

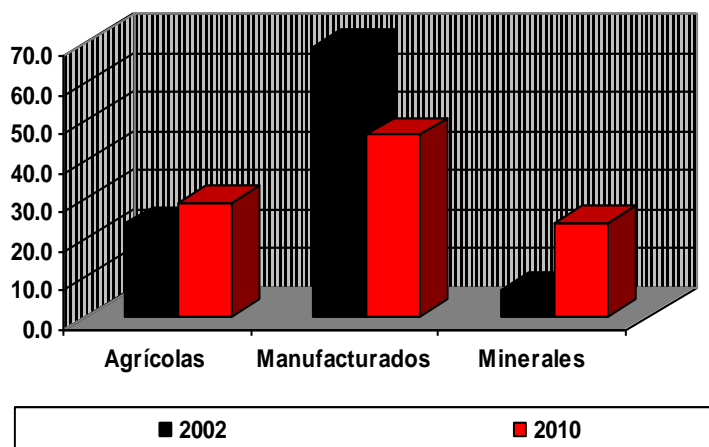
### 3.2 Exportaciones por actividad económica

En los últimos nueve años, la estructura del valor de las exportaciones al mercado estadounidense, distribuido por actividad económica, se caracterizó por el considerable fortalecimiento de los productos agrícolas que, luego de representar 23.8% del total en 2002, ampliaron su espacio al situarse en 29.3% en 2010, con un valor intermedio de 35.5% en 2009. Por el contrario, la proporción correspondiente a actividad manufacturera se ha venido deteriorando al haber comprendido 46.7% en 2010, luego de haber llegado a un máximo de 71.0% en 2004. Por su parte, las ventas vinculadas a la actividad extractiva han mejorado su posición avanzando de 6.9% en 2002 a 24.0% en 2010.

Lo anterior no deja de ser motivo de preocupación ya que, en medio de las negociaciones del TLC con Estados Unidos de América, llegó a considerarse que dicho tratado constituía una excelente oportunidad para propiciar la diversificación de las exportaciones especialmente las de manufacturas de alto valor agregado lo cual, de alguna manera, vendría a reducir el grado de vulnerabilidad de productos agrícolas que, por lo general, son los que producen mayor incertidumbre al sector exportador. Sin embargo, la realidad muestra lo contrario ya que el valor de las exportaciones agrícolas y las de productos minerales entre 2002 y 2010 crecieron 80.1% y 411.1%, respectivamente, mientras que las ventas de manufacturas permanecieron prácticamente estancadas.



**GUATEMALA: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES A EEUU**  
-Porcentaje-



### 3.2.1 Exportaciones agrícolas

A lo largo del período que se comenta, el valor de exportaciones de productos agrícolas hacia los EEUU tuvo un desempeño considerablemente satisfactorio. De los US\$ 527.8 millones que sumó el ingreso de divisas en 2002, en 2010 dicho ingreso aumentó a US\$ 954.8 millones registrando un ritmo de crecimiento promedio de 7.7% anual. En los años sin TLC (2002-2005) su tasa de crecimiento fue de 7.8% promedio anual, en tanto que para los años con TLC dicha tasa creció a razón de 9.7% promedio anual.



Aún cuando la exportación de productos agrícolas al mercado estadounidense ha manifestado alto grado de diversificación en los últimos años, durante el período 2002-2010 tan solo cinco rubros, en promedio, representaron un poco más del 90% de las exportaciones totales por ese concepto (banano 33.8%; café 28.5%; frutas frescas 15.3%; legumbres y hortalizas 9.9%; y, bulbos, raíces y plantas ornamentales 3.4%). En tal sentido puede afirmarse que los efectos del

TLC han sido sensibles para la mayoría de productos excepto para banano y café que, además de gozar de libre comercio con antelación al tratado, responden más bien al comportamiento de la demanda y oferta del mercado internacional.

Cuadro No. 3

**GUATEMALA: PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS EXPORTADOS A EEUU**

Tasa de crecimiento promedio anual

Porcentaje

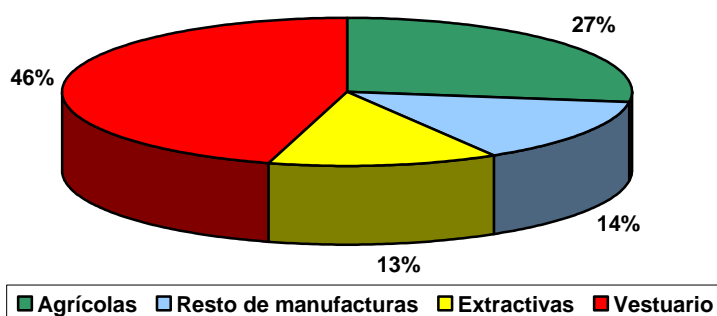
Productos	2002-2010	2002-2005	2006-2010
Banano	7.7	7.8	9.8
Café	5.3	2.6	12.9
Frutas frescas, secas o congeladas	10.2	18.3	7.2
Legumbres y hortalizas	10.3	9.0	6.1
Bulbos, raíces y plantas ornamentales	7.3	11.7	5.1

FUENTE: Con cifras del Banco de Guatemala

### 3.2.2 Exportación de manufacturas

Pese a que la exportación de manufacturas al mercado estadounidense ha mejorado relativamente en cuanto a su diversificación, tanto el valor total de las manufacturas como del resto de las exportaciones, depende del comportamiento de las ventas de artículos de vestuario. En efecto, durante el período 2002-2010, cerca de las tres cuartas partes del valor de las manufacturas y de la mitad del las exportaciones totales correspondió a la venta de estas mercancías, por lo que cualquier variación de la actividad de la confección afectó los resultados del sector exportador en su conjunto.

La participación de sector de la confección y artículos de vestuario en las exportaciones totales durante el período 2002-2010 se ilustra de la siguiente manera:



Durante el período 2002-2010, el valor de las exportaciones de manufacturas a los EEUU, con excepción del corto repunte que se manifestó entre 2004 y 2006, prácticamente permaneció estancado a lo largo del resto de años pasando de US\$ 1,535.0 millones en 2002 a US\$ 1,522.6 en 2010. En el período 2002-2005 su desempeño fue favorable con un crecimiento promedio de

5.2% anual, en tanto que a partir del TLC los resultados han sido negativos con una contracción de -4.6% promedio anual, situación que evidencia que, en términos de la exportación de bienes manufacturados, durante los años de libre comercio con los Estados Unidos la situación ha sido adversa para Guatemala. Luego de la contracción de 14.9% observada en 2009 debido a la crisis económica mundial, en el curso de 2010 volvió a su nivel normal.

La inestabilidad que exhibe la exportación de bienes manufacturados, está íntimamente vinculado a la demanda de vestuario por parte de los Estados Unidos que, después de haber recibido un impulso de relativa importancia entre 2002 y 2004, a partir de 2005 los pedidos ha venido reduciendo de manera sostenida al grado que de un máximo de US\$ 1,510.1 millones observado en 2004, en 2009 descendieron a US\$ 963.6 millones, su nivel más bajo hasta el presente.

Por lo que hace al resto de productos de la actividad manufacturera, los mas representativos han sido el azúcar y las manufacturas de papel y cartón que en los años del TLC muestran un crecimiento promedio anual de 22.1% y 16.0%, respectivamente; productos diversos de la industria química 41.7%; manufacturas de madera con un descenso de 11.7% anual; y, las manufacturas de cuero así como los materiales plásticos y sus manufacturas que permanecen prácticamente estancadas. El resto de productos (aproximadamente 11% del total) en los años de vigencia también presenta un proceso de clara disminución a descender de US\$ 211.1 millones en 2006 a US\$ 120.4 millones en 2010

### **3.2.3 Exportación de productos de la industria extractiva**

De los US\$ 218.5 millones que sumaron en 2002 a los US\$ 1,068.7 millones en 2010, las exportaciones de la minería presentan la más alta tasa promedio de crecimiento con 219% anual. Como promedio del período 2002-2010, el 95.2% de estas exportaciones esta constituido por petróleo y sus derivados (47.3%); y, los metales preciosos y semipreciosos (27.9%) que recién en 2006 empezaron a enviarse parcialmente Estados Unidos. En el caso del petróleo crudo, su totalidad es exportado a ese mismo país. En cuanto a la influencia del TLC en el buen desempeño de estos productos el mismo fue irrelevante. El resto de exportaciones de cierta significación corresponde a aluminio (envases desechables) y chatarra.

## **4. Evolución de las importaciones de Guatemala procedentes de los Estados Unidos de América.**

### **4.1 Importaciones totales**

A partir de la puesta en marcha del TLC, las importaciones de bienes procedentes de los Estados Unidos, luego de haber observado una tasa relativamente moderada durante los cuatro años anteriores a la suscripción de dicho tratado, aumentaron sustancialmente su ritmo de crecimiento. En efecto, entre 2002 y 2005 el valor de las importaciones totales creció a razón de 6.8% promedio anual, en tanto que en los siguientes cinco años (2006-2010) dicha tasa se situó en 5.1%, comportamiento que en los dos últimos años estuvo influenciado

por la disminución que experimentó la actividad productiva del país por la crisis de 2009<sup>3</sup>.

En los cuatro años previos TLC el valor de las importaciones pasó de US\$ 3,269.9 millones en 2002 a US\$ 3,982.8 millones en 2005, es decir, registraron un aumento de 21.8%, mientras que en 2010 su monto se situó en US\$ 5,124.0 millones, sobrepasando en 22.0% las efectuadas en el primer año del TLC. Este proceso acelerado de crecimiento en el valor de las importaciones tan solo fue interrumpido en 2009 cuando descendieron a US\$ 4,211.9 millones, como resultado de la crisis económica que afectó a la mayoría de países del mundo.

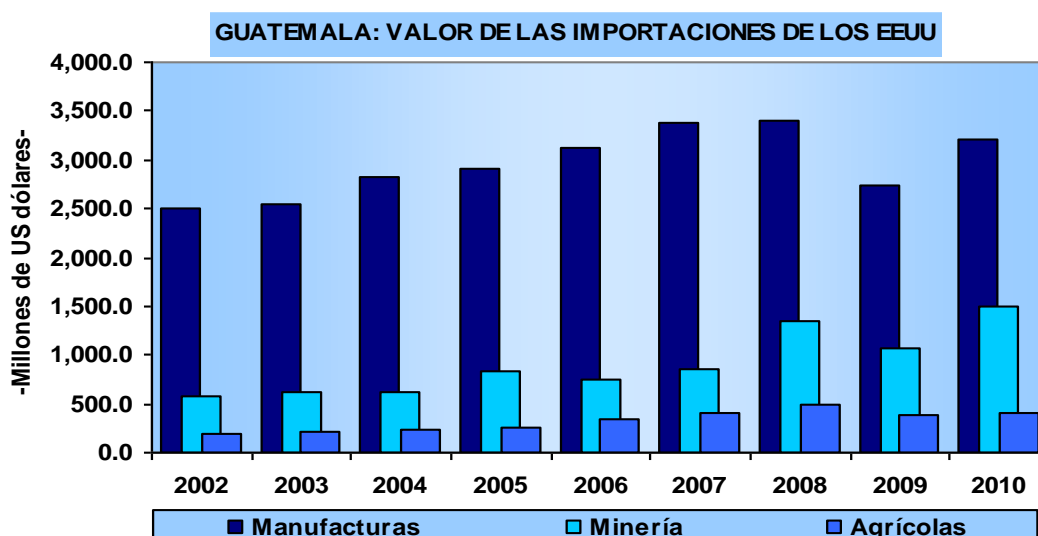


La aceleración que se observa en el valor de las importaciones, luego de la entrada del TLC el 1 de julio de 2006, responde a la demanda que generó el aumento de la actividad económica durante 2007 y 2008, misma que se hizo acompañar de la desgravación arancelaria que, desde la citada fecha, permitió la importación libre de impuestos para 427 fracciones arancelarias agropecuarias y 1,675 industriales, así como por alza en el costo del transporte, los altos precios de los derivados del petróleo, alimentos, y otras materias primas, que tuvieron mayor impacto en los años siguientes a la suscripción del TLC.

#### **4.2 Importaciones por actividad económica**

Respecto al desempeño de las importaciones por actividad económica, el promedio de los últimos nueve años se distribuyó así: productos agrícolas 7.8% del valor total, 70.5% a los bienes manufacturados y 21.7% a la industria extractiva. Entre 2002 y 2010, el mayor crecimiento promedio anual correspondió a los productos de la industria extractiva con 12.7%, seguidos de las de la rama agrícola con 9.4% y, por último, las manufacturas con 3.2%.

<sup>3</sup> Durante 2009 el Producto Interno Bruto, en términos reales, creció 0.6% respecto al año anterior, el ingreso per cápita se contrajo en -7.0%, y el Gasto de Consumo Final de los Hogares disminuyó 0.3%. Banco de Guatemala. Guatemala en Cifras y Cuentas Nacionales Trimestrales. Tomo II. Abril 2011.



#### 4.2.1 Importaciones agrícolas

En los años previos al TLC el valor de las importaciones agrícolas provenientes de los Estados Unidos, creció a un ritmo de 7.3% promedio anual, que se compara con el 5.4% promedio anual en que lo hicieron en los años post-TLC. Por razones de orden climático, en el caso del trigo, y por insuficiencia de producción en lo que se refiere a arroz, algodón y maíz amarillo, el país depende casi en su totalidad de la importación de estos productos, los cuales sufrieron, especialmente en 2008, un significativo aumento en los precios internacionales, lo cual vendría a explicar, en gran parte, el alza de 26.2% que se produjo 2008. Los mencionados productos son los que tuvieron la mayor influencia en este comportamiento al representar, conjuntamente, un poco más del 80% del valor total de las importaciones agrícolas.

Cuadro No. 4

**GUATEMALA: VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRICOLAS ORIGINARIAS DE EEUU**  
Millones de US dólares

Producto	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>TOTAL</b>	<b>200.6</b>	<b>212.3</b>	<b>228.0</b>	<b>247.6</b>	<b>332.9</b>	<b>396.3</b>	<b>500.3</b>	<b>395.7</b>	<b>411.6</b>
Maíz	67.3	68.2	83.9	84.7	114.8	144.1	175.4	149.1	146.0
Trigo	59.6	74.2	52.8	57.9	95.1	124.8	177.0	121.1	120.8
Algodón	17.7	22.2	31.7	32.8	38.0	35.9	42.0	33.5	46.7
Arroz	10.3	11.7	20.0	20.8	26.9	29.7	42.4	33.6	31.0
Fruitas frescas, secas o congeladas	8.2	8.2	9.8	8.8	11.9	14.9	13.8	14.5	16.1
Legumbres y hortalizas	4.1	3.1	3.4	5.0	3.6	5.7	7.5	6.7	11.4
Bulbos, raíces y plantas ornamentales	11.7	10.7	9.1	12.2	15.6	12.8	10.0	8.9	10.2
Manzana	3.0	3.0	3.1	4.5	6.1	7.2	7.3	8.6	9.1
Otros productos del reino animal y vegetal	8.0	1.8	2.6	10.8	8.9	8.8	9.3	6.6	6.4
Aves de corral vivas	3.1	2.9	2.7	3.2	3.9	4.0	4.0	4.1	5.1
Otros	7.6	6.3	8.9	6.9	8.1	8.4	11.6	9.0	8.8

FUENTE: Banco de Guatemala

## 4.2.2 Importación de manufacturas

En 2002, el 39.7% del valor total de los productos manufacturados que requirió la economía para su normal funcionamiento provino de los Estados Unidos, al tiempo que esa misma relación fue equivalente a cerca del 76.2% de las importaciones totales provenientes de dicho país. En 2010, la posición de los Estados Unidos como principal fuente de abastecimiento de manufacturas se redujo al satisfacer el 31.6% de esta demanda, la cual representó 61.5% de valor total de las importaciones efectuadas a ese mismo país en el referido año.

En los cuatro años anteriores TLC el comportamiento de estas importaciones mostraron un crecimiento de 5.2% promedio anual; con la entrada del TLC reaccionaron positivamente al grado que las efectuadas en 2010 superaron en 10.3% las del último año sin TLC, no obstante que su tendencia al crecimiento se debilitó en 2008 y 2009. Sin embargo, al comparar los montos de importación realizados en 2005 y 2010, se observan crecimientos absolutos para los siguientes renglones: alimentos preparados para animales 113.9%; papel y cartón 61.1%; grasas y aceites comestibles 42.3%; materiales plásticos y sus manufacturas 25.0%; aparatos transmisores y receptores 10.8%; vehículos y material de transporte 6.9%; y, máquinas y aparatos mecánicos para usos electrotécnicos 1.9%. Los únicos renglones mostraron bajas fueron los relativos a los materiales textiles (-32.6%) y los hilos e hilazas (-13.1), ambos vinculados a la confección. La suma de los anteriores renglones conforman el 69.0% del valor de las importaciones correspondientes a 2010. El grupo de productos que integra el porcentaje residual, en su conjunto creció 9.3%.

Cuadro No. 5

### GUATEMALA: VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE MANUFACTURAS ORIGINARIAS DE EEUU

Millones de US dólares

Producto	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>TOTAL</b>	<b>2,492.0</b>	<b>2,537.6</b>	<b>2,826.5</b>	<b>2,904.6</b>	<b>3,113.9</b>	<b>3,389.9</b>	<b>3,393.9</b>	<b>2,745.9</b>	<b>3,204.9</b>
Máquinas y aparatos mecánicos para usos electrotécnicos	372.8	378.6	361.9	463.6	612.8	608.3	568.7	482.7	472.3
Vehículos y material de transporte	380.6	398.5	434.3	353.0	464.3	401.1	378.7	345.6	377.5
Materiales plásticos y sus manufacturas	176.6	192.8	236.2	228.6	258.0	337.1	325.9	218.0	285.8
Aparatos transmisores y receptores	143.0	105.2	169.0	168.9	195.1	206.3	219.1	145.5	187.1
Papel y cartón	101.6	101.1	110.9	111.2	103.9	132.7	162.5	144.6	179.1
Materiales textiles (Tejidos y telas)	296.9	283.9	312.9	257.3	186.7	174.5	151.9	133.2	173.4
Productos diversos de la industria química	84.7	83.9	96.6	125.6	131.1	135.3	158.5	128.4	149.9
Alimentos preparados para animales	49.8	61.5	65.2	69.1	72.9	96.4	145.2	122.7	147.8
Grasas y aceites comestibles	54.2	74.7	85.6	83.7	56.1	84.6	112.5	48.7	119.1
Hilos e hilazas	70.5	78.0	107.2	124.6	143.7	140.3	131.0	107.9	108.3
Otros	761.3	779.4	846.7	919.0	889.3	1,073.3	1,039.9	868.6	1,004.6

FUENTE: Banco de Guatemala

### 4.2.3 Importación de productos de la industria extractiva

Las divisas que ha recibido los Estados Unidos en concepto de sus exportaciones al país por el suministro de productos minerales han venido aumentando considerablemente en los últimos años debido, fundamentalmente, al extraordinario repunte que, a partir de 2007, experimentaron los precios de los productos básicos. En 2002 esta categoría de bienes representaba 17.7% del total de importaciones procedentes de Estados Unidos, mientras que a 2010 con un aumento de 161.1% en la factura, se elevaron al 25.7% del valor total de estas importaciones. Tan solo en el caso de los derivados del petróleo que promediaron 71.5% de total importado productos minerales entre 2002 y 2005, durante los años del TLC en promedio su peso relativo aumentó a 85.8% del total.

Cuadro No. 6

#### GUATEMALA: VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS MINERALES ORIGINARIOS DE EEUU

Millones de US dólares

Producto	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>TOTAL</b>	<b>577.3</b>	<b>623.1</b>	<b>620.0</b>	<b>830.6</b>	<b>751.4</b>	<b>856.7</b>	<b>1,348.3</b>	<b>1,070.3</b>	<b>1,507.5</b>
Otros derivados de petróleo	331.9	472.2	437.6	653.7	591.5	726.1	1,148.9	923.7	1,356.9
Aluminio	7.1	6.2	5.8	5.7	9.6	37.4	50.2	55.9	66.8
Hierro y acero	24.3	47.6	60.3	58.7	16.8	28.3	83.5	22.0	30.7
Piedras y metales preciosos y semi preciosos	47.4	30.2	26.2	27.7	26.8	16.3	18.3	25.6	20.3
Gas propano	40.9	37.4	46.1	52.8	77.0	23.7	24.7	27.5	13.2
Gases industriales	5.8	6.7	5.9	6.2	11.6	10.7	9.9	8.4	10.5
Productos minerales diversos	8.2	9.7	9.4	10.6	12.3	6.0	5.3	4.2	4.6
Zinc	6.9	7.9	11.6	13.2	3.1	3.2	2.3	0.8	2.1
Cobre y sus manufacturas	0.6	0.5	0.6	0.9	1.5	3.5	2.4	1.0	1.1
Asfalto	0.4	0.4	0.6	0.7	0.7	0.9	0.6	0.6	0.7
Otros	103.8	4.3	15.9	0.4	0.5	0.6	2.2	0.6	0.6

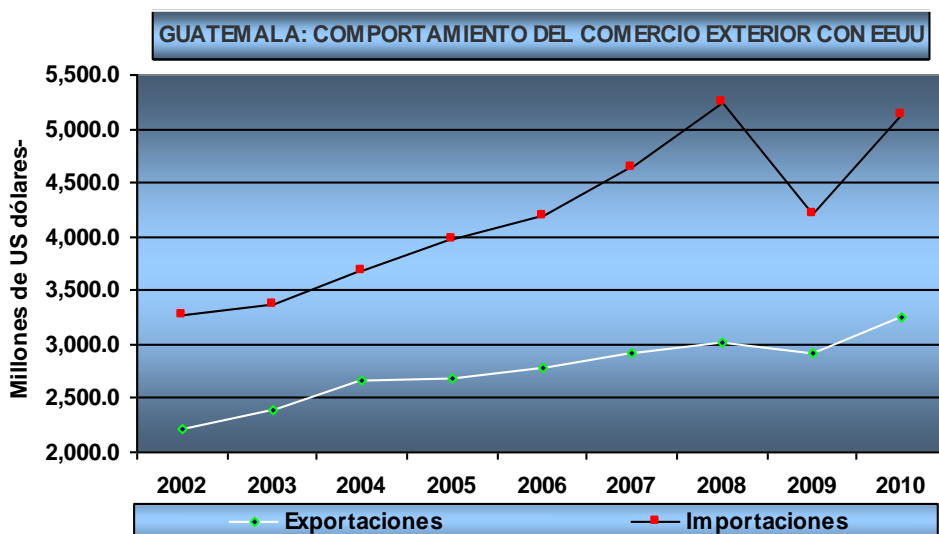
FUENTE: Banco de Guatemala

## 5. Balanza comercial

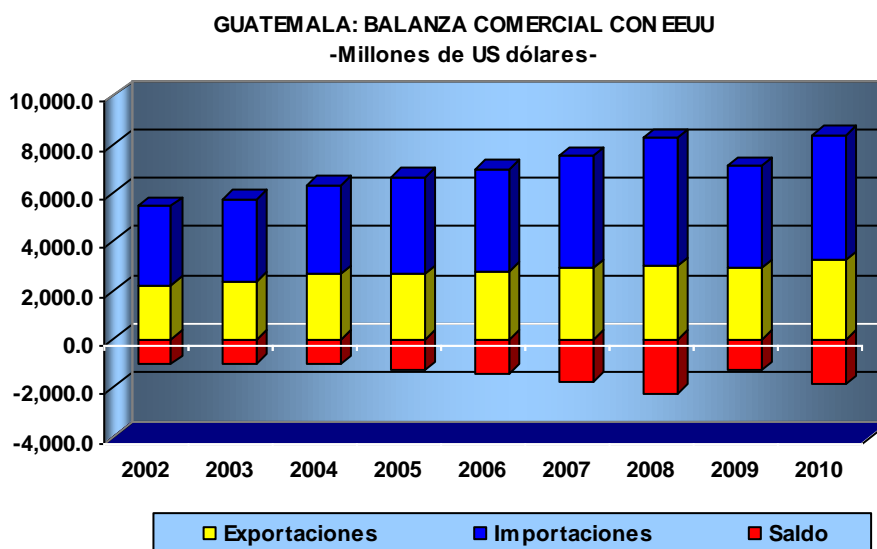
Tradicionalmente, el resultado de las relaciones comerciales con los Estados Unidos ha sido desfavorable para el país, al grado que con el transcurrir de los años se ha convertido en un problema de carácter estructural. En el marco de la política comercial externa, uno de sus principales objetivos es el de reducir la brecha existente entre exportaciones e importaciones que cada vez se vuelve más amplia, mediante el incremento y la diversificación de productos y mercados de exportación.

Como fue mencionado, el desempeño de las exportaciones hacia los Estados Unidos a lo largo del período 2002-2010 fue modesto e incluso ni siquiera fue posible mantener el ritmo de crecimiento observado durante los años previos al TLC; por el contrario, el crecimiento de las importaciones, excepto en 2009, fue sostenido a lo largo del período, todo lo cual provocó que el persistente déficit de la

balanza comercial continuara ampliándose. En único año en que el desequilibrio de la balanza comercial se redujo ocurrió en 2009 año, pero el mismo no fue producto de una política comercial deliberada sino más bien consecuencia directa de la crisis económica mundial.



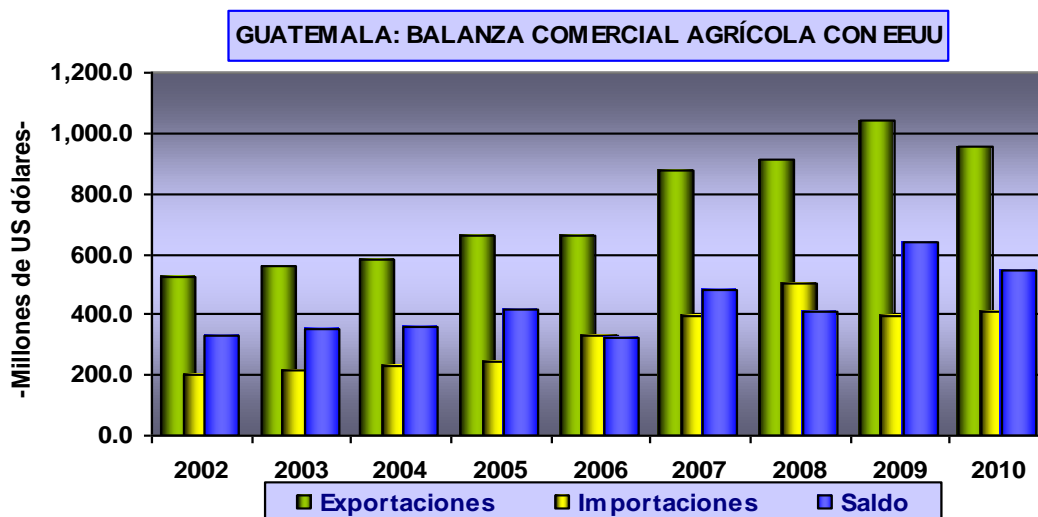
La ejecución de la política comercial externa, analizada en función de los resultados globales de la balanza comercial, indicaría que el caso de Guatemala el Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos de América no ha sido favorable al país, dado que las estadísticas de comercio exterior muestran que durante los cuatro años previos al TLC (2002-2005), se acumuló un déficit de balanza comercial por un monto de US\$ 4,353.5 millones (promedio anual de US\$ 1,088.0 millones), mientras que durante el período de funcionamiento del tratado (2006 a 2010) ese mismo desequilibrio se amplió 96.0% al registrar una suma acumulada de US\$ 8,530.2 millones (promedio anual de US\$ 1,706.0 millones).





## 5.1 Balanza comercial de productos agrícolas

La actividad que sí se ha visto favorecida con el TLC, es la agrícola cuyos resultados favorables, han evitado que déficit balanza comercial total cobre mayores proporciones. Desde el superávit de US\$ 327.2 millones registrado en 2002, al de US\$ 543.6 millones de 2010, se acumularon US\$ 3,852.5 millones de los cuales 37.6% corresponden al período 2002-2005 sin TLC y 62.4% al período 2006-2010 con TLC.



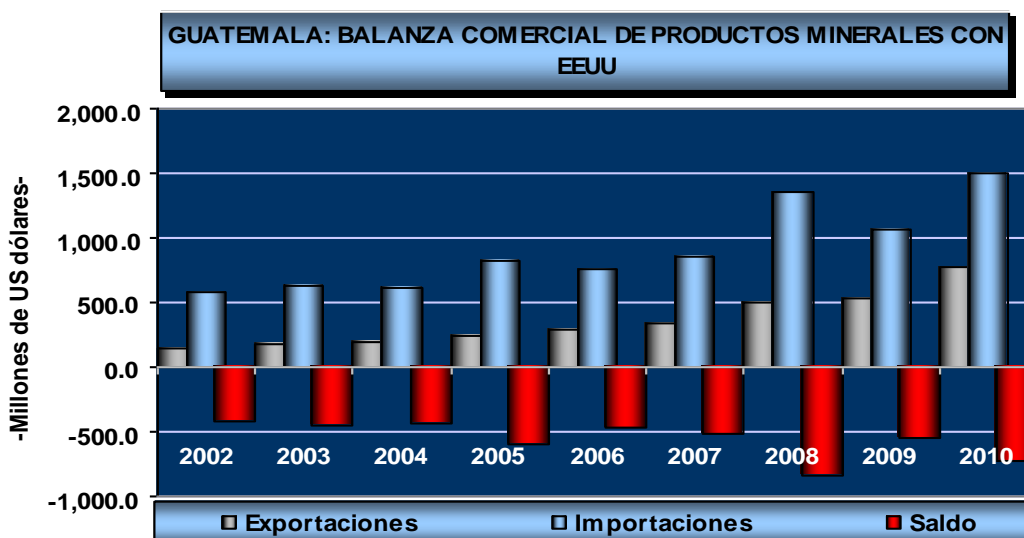
## 5.2 Balanza comercial de manufacturas

Al contrario de lo que sucede en la balanza agrícola, en la de productos manufacturados se localiza la mayor proporción del saldo negativo del total del intercambio comercial. Hasta 2005, partiendo de 2002, el déficit aculado durante esos años totalizó US\$ 3,908.5 millones, mientras que en los años de TLC el saldo negativo acumulado asciende a los US\$ 7,837.1 millones, en consecuencia, esta situación significa que, por una parte, el comercio de manufacturas únicamente ha favorecido a los exportadores estadounidenses y, por la otra, la necesidad fortalecer la actividad industrial del país especialmente en lo relacionado con la inversión y la competitividad, a fin de ir nivelando la balanza comercial en esta actividad.



### 5.3 Balanza comercial de productos de la industria extractiva

La insuficiencia de recursos minerales tales como los derivados del petróleo y materiales minerales indispensables en la actividad productivas explican el relativamente alto déficit comercial en este sector. Entre 2002 y 2010 se acumuló un saldo negativo por valor de US\$ 4,990.3 millones proveniente en 38.0% de los cuatro años anteriores al TLC y 62.0% bajo dicho tratado.



## 6. Inversión extranjera directa

De forma paralela a las negociaciones del TLC con Estados Unidos, surgieron justificadas expectativas en cuanto a las condiciones que presenta el país en materia de atracción de inversiones, mismas que se centraron, básicamente, en exaltar su excelente posición geográfica, mano de obra calificada con vocación agrícola, ser puerta de entrada (libre de aranceles) a los grandes mercados de México y Estados Unidos de América, todo ello en medio de una estabilidad macroeconómica que data de muchos años.

Sin embargo, el país aparte de las grandes limitaciones que presenta el país en materia de la infraestructura básica para impulsar el desarrollo de proyectos de inversión, también presenta otras restricciones como los son el elevado nivel de pobreza y pobreza extrema en que se encuentra considerable porcentajes de la población, así como la concentración del ingreso, la carencia de mano de obra calificada, los constantes conflictos sociales, inseguridad ciudadana, narcotráfico, crimen organizado, impunidad, etc., que sumados, afectan profundamente la imagen del país en el exterior.

Si ello no fuera suficiente, tanto en los años previos como los posteriores al TLC, el país ha sufrido los embates de la naturaleza que han destruido, periódicamente, gran parte de la infraestructura con que cuenta el país. Así, el huracán Mitch a finales de 1998, la tormenta Stan en octubre de 2005 y mas recientemente la tormenta Ágata y el fuerte invierno del pasado año, aparte de la pérdida de vidas humanas, han dejando cuantiosos daños en vivienda, carreteras, puentes, hospitales, escuelas, etc., que han demandado un esfuerzo extraordinario del gobierno para restablecer tales servicios básicos, que ha significado en sacrificio de proyectos de gran importancia para mejorar la infraestructura del país.

Es muy probable que todas estas dificultades hagan poco atractivo al país como destino de inversión, al grado que la inversión extranjera directa proveniente de los Estados Unidos durante los años de vigencia del TLC se haya comportado de manera modesta. Valga mencionar que los registros disponibles únicamente permiten conocer los montos y origen de la inversión, no así su destino individualizado por rama de actividad.

Cuadro No. 7

**GUATEMALA: INVERSIÓN EXTRAJERA DIRECTA**

Millones de US dólares

Año	TOTAL	Estados Unidos de América	
		Monto	Participación (%)
2005	508.2	191.6	37.7
2006	591.6	198.2	33.5
2007	745.1	326.4	43.8
2008	753.8	229.2	30.4
2009	600.0	151.2	25.2
2010	686.8	nd	nd

nd: no disponible

FUENTE: Banco de Guatemala

Guatemala, mayo 2011