



GOBIERNO DE CHILE
DIRECCION GENERAL DE RELACIONES
ECONOMICAS INTERNACIONALES
PROCHILE

RELACIONES ECONÓMICAS ENTRE CHILE Y CANADÁ, 1991 – 2003

Marzo 2004

INTRODUCCIÓN

La relación bilateral con Canadá es una clara muestra del éxito de la política comercial de Chile a lo largo de la década de los noventa y en los primeros años de los 2000. Este hecho no es una simple casualidad, ni tampoco resultado de la tendencia global del comercio Chileno, sino de la profunda relación que han entablado ambos países, que llega a su máxima expresión con la suscripción del Tratado de Libre Comercio bilateral el 5 de diciembre de 1996 y su entrada en vigencia el 5 de julio de 1997.

El Tratado de Libre Comercio (TLC) con Canadá fue el primer tratado suscrito por Chile con un país industrializado del G7. Junto con ser un instrumento eficaz en el aumento del comercio bilateral -que puede y debe ser aún más utilizado por los exportadores chilenos- incorpora temas innovadores que en el contexto del comercio internacional son cada vez más valorados.

Desde la implementación del Tratado de Libre Comercio (TLC) entre ambos países, la tendencia expansiva de las exportaciones chilenas con destino a Canadá se ha fortalecido, y en estos primeros 7 años éstas se han triplicado.

La balanza comercial entre ambos países, tradicionalmente deficitaria para Chile de acuerdo a las estadísticas nacionales, se ha ido reduciendo sostenidamente a partir de la entrada en vigencia del TLC y, en el año 2003 marco por primera vez un saldo positivo (US\$82 millones). Esta situación es distinta en las estadísticas canadienses, por un proceso de triangulación comercial donde los envíos de fruta con destino a Canadá son embarcados a Estados Unidos, y sólo posteriormente enviados a Canadá.

El TLC es un acuerdo moderno que abarca múltiples dimensiones del comercio e incorpora los más altos niveles de derechos y obligaciones en lo que se refiere a bienes, servicios e inversiones, sentando un valioso precedente para los acuerdos comerciales que Chile negoció posteriormente.

A partir del 1° de Enero del 2003, casi todo¹ el universo de productos exportados por Chile a ese mercado goza de arancel cero.

Este Tratado es uno de los mejor evaluados por el sector privado, que paulatinamente ha ido conociendo las particularidades de Canadá. La ausencia de controversias comerciales es una demostración de que la calidad de la institucionalidad del TLC, unida al gran espíritu de cooperación que anima a las partes, ha permitido resolver adecuadamente cualquier diferencia.

La relación bilateral entre Chile y Canadá es muy sólida y profunda a nivel político, cultural, educacional, de cooperación tecnológica y en el ámbito de los organismos internacionales, por lo que una variada y creciente relación comercial es simplemente la consecuencia del buen nivel general de nuestra vinculación.

¹ Aún están en lista de excepción algunos productos lácteos por parte de Canadá

Cabe agregar que, además del Tratado de Libre Comercio con Canadá tenemos importantes y valiosos Acuerdos de Cooperación en materia Laboral y Medio Ambiental, que han sido precursores en nuestra región y posibilitan un flujo de comunicación e intercambio de experiencias permanentes entre autoridades y sector privado de ambos países.

Como complemento al TLC Chile-Canadá, entró en vigor el 1° de enero del 2000 un convenio para evitar la doble tributación, instrumento innovador en la política de negociaciones comerciales y que ofrece un gran estímulo para continuar fomentando las inversiones y comercio transfronterizo de servicios.

CUADRO I
COMERCIO EXTERIOR ENTRE CHILE Y CANADA
(cifras en millones de dólares y porcentos)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
I. Canadá								
Exportaciones	139.6	131.0	143.5	173.5	243.7	265.6	263.7	415.0
Importaciones	408.1	432.5	494.5	407.7	512.0	427.3	321.5	333.1
Balanza comercial	(268.5)	(301.5)	(351.0)	(234.2)	(268.3)	(161.7)	(57.8)	81.9
Intercambio comercial	547.7	563.5	638.0	581.2	755.7	692.9	585.2	748.1
II. Global								
Exportaciones	15,394.6	17,017.0	14,753.9	15,914.6	18,425.0	17,668.1	17,676.3	20,627.2
Importaciones	16,810.0	18,111.6	17,087.4	14,022.0	16,842.5	16,233.9	15,753.2	17,663.6
Balanza comercial	(1,415.4)	(1,094.6)	(2,333.5)	1,892.6	1,582.5	1,434.2	1,923.1	2,963.6
Intercambio comercial	32,204.6	35,128.6	31,841.3	29,936.6	35,267.5	33,902.0	33,429.5	38,290.8
III. Participación (I. Sobre II.)								
Exportaciones	0.9	0.8	1.0	1.1	1.3	1.5	1.5	2.0
Importaciones	2.4	2.4	2.9	2.9	3.0	2.6	2.0	1.9
Intercambio comercial	1.7	1.6	2.0	1.9	2.1	2.0	1.8	2.0

Fuente: Banco Central de Chile

Elaboración: Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales, Dpto. ALCA y América del Norte (Febrero, 2004)

COMERCIO E INVERSIÓN ENTRE CHILE Y CANADÁ²

A lo largo de los noventa y los primeros cuatro años de la década actual, el intercambio comercial entre Chile y Canadá ha sido uno de los más dinámicos en América, creciendo en 256% entre los años 1991 y el 2003. Desde 1997 los indicadores de crecimiento del comercio han sobrepasado con creces las tendencias globales de ambos países.

La balanza comercial entre ambos países, según cifras del Banco Central de Chile, ha sido tradicionalmente deficitaria para Chile. Esta brecha entre las exportaciones e

² Al examinar las cifras del comercio bilateral, es necesario considerar la triangulación en los embarques a través de Estados Unidos, lo cual se traduce en una subvaloración de las exportaciones de Chile hacia Canadá. Numerosos productos aparecen como destinados a Estados Unidos pero su verdadero destino final es Canadá y el mismo fenómeno sucede con el tráfico inverso.

importaciones se explica por la ausencia estadística de bienes agrícolas dentro de la canasta exportadora con destino a Canadá, específicamente fruta fresca, debido a la triangulación a través de los centros de distribución del norte de Estados Unidos. Sin embargo, desde la entrada en vigencia del TLC con Canadá esta aparente brecha se ha visto reducida sustancialmente por el fuerte aumento en los envíos de productos mineros y bienes manufacturados. En el año 2003, en tanto, esta tendencia fue completamente revertida dado que por primera vez la balanza comercial arrojó resultados positivos para Chile, con 81 millones de dólares.

Durante el periodo 1991 - 2003 las exportaciones al mercado canadiense registraron un aumento de 681%, esto es cinco veces la expansión de las exportaciones globales.

Esta tendencia se vio acentuada en el 2003, lo que se explica en gran parte por la recuperación en la economía mundial y el fuerte aumento en el precio del cobre. En todo caso, los aumentos de exportaciones de cobre no se deben a mayores ventas de cobre bruto, sino de cobre refinado, con mayor valor agregado.

En cuanto a las importaciones, Canadá es uno de los más importantes proveedores de bienes dentro del hemisferio. Entre 1991 y 2003 las importaciones han crecido por sobre el 136%.

Exportaciones.

Durante la década de los noventa y hasta el año 2003 las exportaciones hacia Canadá han experimentado un crecimiento notable. En 1991, Chile sólo exportó 53,1 millones de dólares, mientras que en el año 2003, los envíos sumaron 415 millones de dólares. El incremento de 681% superó con creces la evolución de las exportaciones globales chilenas, que crecieron en igual período 1309%.

Este dinamismo no sólo se refiere a los valores exportados sino también a la cantidad de productos y empresas que participan en el proceso de exportación, en 1991 Chile exportaba 318 productos a través de 306 empresas. En el 2003 más de 415 empresas exportaron más de 428 productos.

En el período de vigencia del Acuerdo (1997 – 2003) las exportaciones casi se han triplicado, experimentando tasas de crecimiento sostenidas que promedian el 18% anual.

Estas tasas de crecimiento han permitido que la participación de los envíos hacia el mercado canadiense en el total de exportaciones de Chile se haya más que triplicado a lo largo del periodo 1991 – 2003, pasando de una participación de sólo 0,6% en 1991 a una participación de 2,0% el año 2003.

CUADRO II
EXPORTACIONES DE CHILE A CANADÁ
CLASIFICADAS DE ACUERDO A LA CIU, 1996 - 2003

(Cifras en millones de dólares FOB, de cada año)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
I. Agricultura, Fruticultura, Ganadería Silvicultura y Pesca Extractiva	2.0	3.2	2.6	3.4	4.2	6.5	6.2	9.8
Agricultura, fruticultura y ganadería	2.0	3.2	2.6	3.4	4.2	6.4	6.1	9.5
Silvicultura	-	0.0	-	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Pesca Extractiva	-	0.0	-	0.0	0.0	0.0	0.1	0.2
II. Minería	61.5	34.7	56.0	75.5	138.3	157.9	131.4	252.2
Cobre	55.8	29.0	51.5	72.2	135.8	151.6	122.7	236.5
Resto	5.7	5.7	4.5	3.4	2.6	6.3	8.7	15.7
III. Industria	72.1	92.0	84.2	92.7	98.9	96.2	123.9	149.7
Industria alimentaria, bebidas, licores y tabaco	63.1	78.4	70.2	71.3	69.0	61.8	69.6	79.8
Industria textil, prendas de vestir y cuero	1.7	4.0	3.6	3.3	5.3	6.0	5.2	6.9
Forestales y muebles de madera	1.4	1.5	2.7	5.6	14.2	17.6	32.9	43.0
Celulosa, papel, cartón, editoriales e imprenta	2.4	1.4	1.5	0.9	1.0	1.1	0.2	0.8
Productos químicos básicos y preparados, petróleo y derivados, caucho y plástico	1.6	1.5	2.2	1.2	2.8	2.6	3.8	9.6
Productos de barro, loza y porcelana, vidrio y productos minerales no metálicos	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.4	0.7
Industria básica del hierro y del acero, industria básica de metales no ferrosos	0.4	0.9	0.9	5.8	1.9	0.5	0.5	1.8
Productos metálicos, maquinaria, equipos material eléctrico, instrumentos de medida y material de transporte	1.5	4.0	2.9	4.2	4.3	6.4	11.2	6.5
Industria manufacturera no expresada	0.0	0.4	0.2	0.1	0.1	0.0	0.0	0.6
IV. Otros	4.0	1.2	0.6	1.9	2.3	5.0	2.3	3.3
IV. Total Exportaciones	139.5	131.2	143.4	173.5	243.7	265.6	263.7	415.0

Fuente: Dirección de Estudios, DIRECON (Febrero 2004), en base a cifras del Banco Central de Chile

En el año 2003, las exportaciones con destino el mercado canadiense registraron un valor de 415 millones de dólares. Esto representa un fuerte aumento de 151 millones de dólares (57%) con respecto al año precedente. Este es el aumento más importante en las exportaciones con destino a Canadá desde 1997, año en que entró en vigencia el Acuerdo.

Hay claros ejemplos de oportunidades abiertas por el TLC y que han sido aprovechadas por el sector exportador en productos como tableros, listones, molduras, puertas y marcos, tablas aserradas y palitos para dulces. Lo mismo sucede con manufacturas como carrocerías de vehículos, telas denim, neumáticos, artículos de peletería y baños cerámicos. En el sector agrícola destaca el caso de las semillas de maíz. Los productos identificados en estos 3 sectores tuvieron un aumento de 1.066% en sólo 7 años, lo cual es un efecto muy concreto de los beneficios del TLC con Canadá.

En términos del tipo de bien exportado a Canadá, el Cuadro II muestra la participación relativa de cada uno de los sectores exportadores. La Minería representa el 60,8% de los

envíos chilenos al mercado canadiense. Dentro de la minería son las colocaciones de cobre las que explican casi la totalidad de los envíos del sector.

El segundo lugar de importancia, con un 36% de participación es el sector industrial, concentrándose en la industria alimenticia (79 millones de dólares) y, dentro de ella, sobresalen las exportaciones de vinos y salmones. Por otra parte, la industria forestal (43 millones de dólares), se muestra como el subsector con el mayor incremento relativo en las exportaciones al mercado canadiense.

Finalmente, el sector agrícola dentro de la canasta exportadora representa alrededor del 2% de las exportaciones siendo la fruticultura el principal rubro.

Importaciones.

Las importaciones provenientes desde Canadá en la década del noventa registraron tasas de crecimiento sostenidas. En los últimos años las internaciones de origen canadiense, al igual que el resto de las importaciones, han disminuido producto de la contracción en la demanda interna a consecuencia de una reducción en la actividad económica.

CUADRO III

IMPORTACIONES DE CHILE DESDE CANADÁ, SEGÚN TIPO DE BIEN 1996 - 2003

(Cifras en millones de dólares CIF, de cada año y porcentajes)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
I. Bienes de Consumo	17.6	23.3	32.5	22.6	26.3	23.7	19.4	19.9
II. Bienes Intermedios	287.6	245.3	287.0	275.8	319.2	301.9	219.4	244.6
Petróleo	-	-	-	-	-	-	-	0.0
Otros Combustibles y Lubricantes	37.4	37.1	33.0	49.9	35.4	38.5	23.8	23.7
III. Bienes de Capital	103.0	164.0	175.0	109.3	166.4	101.6	82.7	68.6
IV. Total Importaciones	408.1	432.5	494.5	407.7	511.9	427.3	321.5	333.1

Fuente: Banco Central de Chile, en base a Informes de Aduana

Elaboración: Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales, Dirección de Estudios (Enero 2004)

En 2003, las internaciones de origen canadiense registraron un valor de 333,1 millones de dólares, lo cual representa un crecimiento de 112% respecto a las compras efectuadas desde este mercado en el año 1991, pero a su vez significó sólo un aumento de 4%, en relación al año precedente. La importancia relativa de Canadá como proveedor de bienes también ha evolucionado positivamente: en el año 1991 solamente un 1,2% de las compras provenientes desde el exterior eran de origen canadiense y, en el año 2003, esta cifra alcanzó un 1,9%.

Si nos referimos al tipo de bien importado, vemos una alta concentración en bienes intermedios alcanzando 244,6 millones de dólares (73,4%); siguen los bienes de capital con 68,6 millones de dólares (20,6%); y finalmente los bienes de consumo que sólo registran una participación de 6% (19,9 millones de dólares) dentro de la canasta de las importaciones.

La estructura de las importaciones ha variado levemente a lo largo del período. En 1991 los bienes intermedios representaban el 70,9%, los bienes de capital 25,6% y los bienes de consumo 3,5%. Si bien esta tendencia aparentemente se repite, hay que considerar que hasta el año 2003 hubo una redistribución entre los bienes de consumo y los bienes de capital.

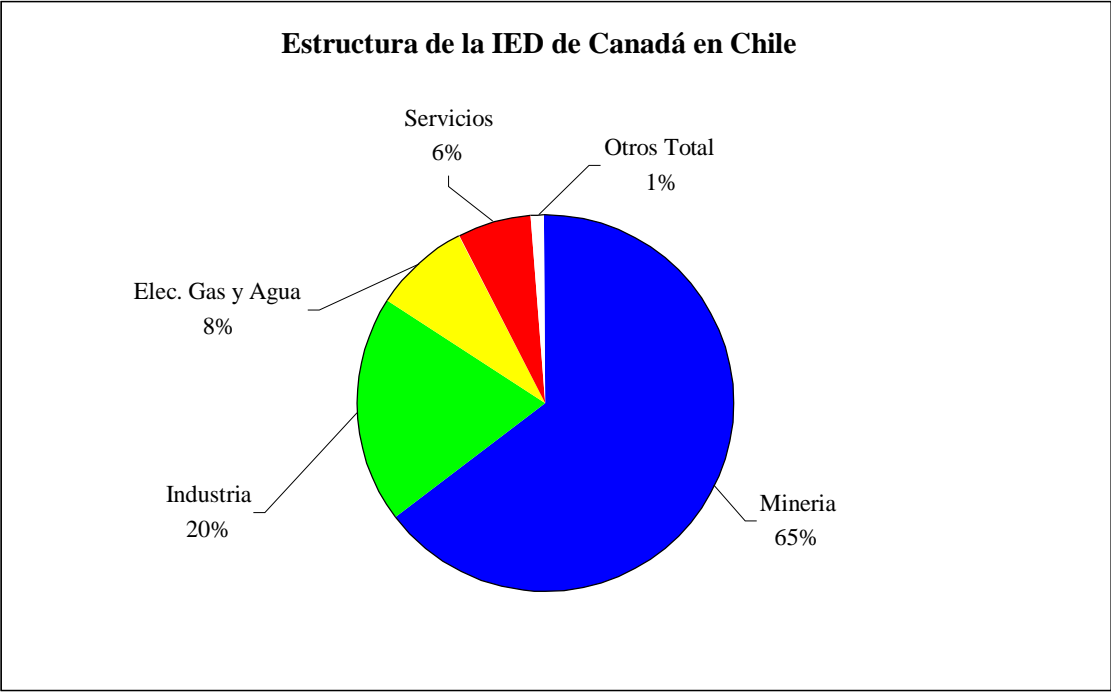
Inversiones.

Al igual que en el comercio, las estadísticas sobre inversiones también son divergentes según se consideren fuentes canadienses y/o chilenas. Esto se debe principalmente a la metodología utilizada en la contabilidad del flujo de capitales entre ambos países. Sin embargo, una lectura a las cifras tanto chilenas como canadienses permiten ver que no importando los montos absolutos o finales, los capitales canadienses son relevantes en términos de fuente de financiamiento.

Por otra parte, como se podrá ver mas adelante, la inversión canadiense, a diferencia de gran parte de la inversión extranjera directa que recibe Chile, es más diversificada e incluye sectores como industria y servicios.

La inversión extranjera directa materializada proveniente desde Canadá acumulada entre los años 1974 y el 2002 alcanzó 7.025 millones de dólares, es decir, un 13,5 ¿%? del total de la inversión extranjera directa recibida por Chile. Canadá es el tercer proveedor de capitales extranjeros de Chile, después de España y Estados Unidos.

En cuanto a los sectores productivos a los que van dirigidos los capitales canadienses sobresale la minería con una inversión acumulada (período 1974 – 2002) de 4.518 millones de dólares, es decir, un 64% del total de la inversión recibida desde Canadá y un total de 25% de la inversión recibida por Chile en ese sector, siendo este país uno de los principales inversionistas en el sector minero junto con Estados Unidos. Las principales empresas mineras con capitales canadiense son: Minera Doña Inés de Collahuasi, Compañía Minera Zaldivar, Compañía Minera Lomas Bayas y Compañía Minera Barraks Chile.



En segundo lugar, está la inversión industrial con internaciones de capital por 1.400 millones de dólares, equivalente a un 19,9% de la inversión materializada canadiense. Al igual que en la minería, la inversión canadiense en el sector industrial representa un quinto de la inversión total en el sector (20,9%). Las principales empresas de capitales canadienses son Methanex Chile y Norand S.A.

Los subsectores electricidad, gas y agua del sector servicios registran inversiones por 582 y 444 millones de dólares respectivamente (8,3% y 6,3%). En cuanto a la importancia de las inversiones canadienses en estos rubros en relación a la inversión en Chile, ésta es relativamente menor (6,3% y 3,9% respectivamente) pero importantes para el desarrollo de estos sectores.